ANNUAL REPORT ON THE ELECTIONS FINANCES ACT 1987

ELECTIONS MANITOBA

89-00109/

ANNUAL REPORT ON THE ELECTIONS FINANCES ACT

FOR THE PERIOD JANUARY 1, 1987 TO DECEMBER 31, 1987

PRESENTED TO THE LEGISLATURE PURSUANT TO SECTION 99 OF THE ELECTIONS FINANCES ACT

ELECTIONS MANITOBA

An independent office of the Legislative Assembly
Un bureau indépendent de l'Assemblée législative

Room 302
379 Broadway
Winnipeg, Manitoba
R3C 0T9
(204) 945-3225

July 21, 1988

The Honourable Denis Rocan
Speaker of the Legislative Assembly
Room 244
Legislative Building
Winnipeg, Manitoba
R3C 0V8

Dear Mr. Speaker,

I have the honour of submitting Part I of the Annual Report on **The Elections Finances Act** for the period from January 1, 1987 to December 31, 1987. Part I is submitted pursuant to subsection 99(1) of **The Elections Finances Act** and reports on the administration of the Act.

Pursuant to subsection 99(2) of **The Elections Finances Act**, Part II of the Annual Report will make recommendations concerning possible amendments to the Act. I anticipate that Part II will be submitted late this fall, following examination of the political party and candidate returns for the 1988 general election.

Respectfully yours,

Richard T. Willis

Richard T. Willis
Chief Electoral Officer

TABLE OF CONTENTS

	PAGE
Letter of Transmittal	i
Table of Contents	ii
List of Tables	ii
Introduction	iii
Advisory Committee	1
Candidates' Campaign Deficits	1
Political Parties	
A. Registration	2
B. Chief Financial Officers	3
C. Annual Statement and Returns	4
Constituency Associations	7
Manitoba Tax Credit Program	8
Public Information	9
Conferences	10

LIST OF TABLES

		PAGE
1.	Advisory Committee Members	1
2.	Registered Political Parties	2
3.	Chief Financial Officers of Registered Political Parties	3
4.	Sources of Income for Parties (1986)	4
5.	Contributions Received by Parties (1986)	5
6.	Average Size of Contributions Received by Parties (1986)	5
7.	Average Size of Contributions of $250.00 or More Received by Parties (1986)	6
8.	Contributions Received by Constituency Associations (1986)	7
9.	Manitoba Tax Credits for Political Contributions	8

INTRODUCTION

During 1987, Elections Manitoba completed its post-election activities. This included reviewing procedures, policy and reporting format which will enable us to improve on the systems before the next election.

After the 1986 general election, the Chief Electoral Officer laid a number of charges for violations of **The Elections Finances Act**. The chief financial officer of a candidate was charged for failing to file the election statement of income and expenses and the return for contributions required under the Act. No plea was entered and the case was remanded. The defendant then filed the required information with Elections Manitoba and the charge was stayed.

One candidate and his chief financial officer were charged for exceeding the total limit allowed for election expenses. As the amount of the overspending was small, the candidate, who pleaded guilty, was given an absolute discharge. The charge against his chief financial officer was stayed after the candidate took responsibility for the overspending.

Another candidate was charged with exceeding the limit allowed for advertising expenses. A constitutional point is being argued and will be heard in February, 1988.

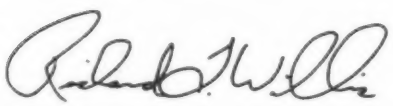
In addition to the election-related litigation, there are two cases pending from earlier dates. A motion was initiated in 1985 which challenged the constitutionality of government reimbursement of a portion of the election expenses of candidates or political parties. On April 17, 1985, the Manitoba Court of Appeal ruled that the sections in question do not violate **The Canadian Charter of Rights and Freedoms**. The applicants have since been given leave to appeal this decision to the Supreme Court of Canada. No date for the hearing has been set.

The other case dates from the 1985 Kildonan by-election. The Manitoba Progressive party filed a complaint with the Chief Electoral Officer stating that they believed a Department of the Government had violated subsection 56(1) pertaining to the restriction on government advertising during an election period. When the Chief Electoral Officer replied that he did not agree that a violation of the Act had occurred, the applicant filed a notice of motion in Court of Queen's Bench requesting that the Chief Electoral Officer's decision be set aside. The case was set for hearing in September, 1987, and was postponed. The case is now scheduled to be heard in January, 1988.

Throughout 1987, the staff at Elections Manitoba assisted political parties, constituency associations and financial officers in meeting the requirements of **The Elections Finances Act**. We continue to revise our publications and forms to make it easier for those affected by the legislation to comply with the Act. Meetings were also held with the Advisory Committee.

Elections Manitoba acknowledges the work of all the volunteers who act for the political parties in complying with the legislation. Their cooperation is essential in carrying out the requirements of the Act.

Respectfully submitted,



Richard T. Willis
Chief Electoral Officer

February 15, 1988

ADVISORY COMMITTEE

The Elections Finances Act established an advisory committee composed of one representative appointed by each registered political party. The Chief Electoral Officer calls meetings of the committee from time to time, for the purpose of seeking members' advice on the proper administration of the Act. However, no decision or recommendation of the advisory committee is binding on the Chief Electoral Officer.

The Advisory Committee met on April 21, 1987. Representatives of the Communist, Liberal, Progressive Conservative and New Democratic parties were in attendance. The members of the committee discussed proposals for possible changes to the legislation as a result of experiences during the 1986 general election. Policy and procedural areas were discussed with suggestions made for improvements in the future.

Members of the Advisory Committee are listed in Table 1.

Table 1

ADVISORY COMMITTEE MEMBERS

Registered Political Party	Committee Member	Date of Appointment
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	William Ross	February 28,1985
Confederation of Regions Manitoba Party	Vivian Friesen	November 12, 1985
Liberal Party of Manitoba	Matthew Jones	June 26, 1985
Manitoba Progressive Conservative Party	Robert Gabor	May 7, 1985
Manitoba Progressive Party	Ben Hanuschak	January 1, 1985
New Democratic Party of Manitoba	Randy Mavins	December 3, 1986
Western Canada Concept (Manitoba) Party	Fred Cameron	January 1, 1985

CANDIDATES' CAMPAIGN DEFICITS

The Elections Finance Act requires that candidates with campaign deficits report any contribution of $250 or more received after the end of the campaign period. The campaign period for the March 18, 1986, election ended on May 18, 1986. At that time, 51 candidates had campaign deficits. These candidates filed statements at the end of 1986 which set out the name, address and aggregate value of any contributions of $250 or more. If a deficit still exists, the candidate will report yearly until it is cleared.

POLITICAL PARTIES

A. REGISTRATION

Any political party that was registered prior to the proclamation of the Act (January 1, 1985) continues to be registered and is not required to reapply for registration. Any political party not previously registered may apply for registration under the Act. The party will be registered if:

(a) members of the political party hold four or more seats in the Assembly;

(b) where the political party applies for registration during the election period of a general election:

(i) members of the political party held four or more seats in the Assembly immediately before the date of issue of the writs for the general election; or

(ii) the political party has endorsed five or more candidates in the general election; or

(c) the political party files with the Chief Electoral Officer a complete and accurate petition for registration in the prescribed form signed by not fewer than 2,500 persons who were eligible voters during the most recent general election prior to the application.

A registered political party can issue income tax receipts to contributors. A registered political party also has its name printed on the ballots below the names of the candidates it endorses.

During 1987, two groups made inquiries about registering political parties but neither has made application. The number of registered political parties, as a result, remains at seven. The names of the parties and the dates of registration are listed in Table 2.

Table 2

REGISTERED POLITICAL PARTIES

Political Party	Date of Registration	Registration Number
New Democratic Party of Manitoba	November 17, 1980	P-8001
Manitoba Progressive Conservative Party	November 25, 1980	P-8002
Liberal Party in Manitoba	December 12, 1980	P-8003
Manitoba Progressive Party	April 24, 1981	P-8104
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	September 10, 1981	P-8105
Western Canada Concept (Manitoba) Party	June 21, 1984	P-8406
Confederation of Regions Manitoba Party	September 6, 1985	P-8507

B. CHIEF FINANCIAL OFFICERS

Every registered political party appoints a Chief Financial Officer. The Chief Financial Officer must ensure that:

(a) accounts are maintained in a financial institution;

(b) records are kept of contributions and other income received;

(c) tax receipts are issued;

(d) records are kept of all expenses incurred;

(e) records are kept of all election expenses incurred;

(f) records are kept of the assets held and liabilities owed;

(g) statements and returns are filed with the Chief Electoral Officer; and

(h) election and advertising expense limits are not exceeded

by or on behalf of the registered political party in accordance with the Act. These responsibilities are significant, in that failure to comply with them may result in substantial fines to the party or the Chief Financial Officer in question. The Chief Financial Officers of the registered political parties are listed in Table 3.

Table 3

CHIEF FINANCIAL OFFICERS OF REGISTERED POLITICAL PARTIES

Registered Political Party	Chief Financial Officer	Date of Appointment	Date of Resignation
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	Constantine Kostaniuk	September 10, 1981	N/A
Confederation of Regions Manitoba Party	Georgina Cuthbert	September 16, 1985	N/A
Liberal Party in Manitoba	Ernie Gilroy	January 1, 1986	N/A
Manitoba Progressive Conservative Party	Julian Benson	June 12, 1986	N/A
Manitoba Progressive Party	Murdoch MacKay	December 22, 1983	N/A
New Democratic Party of Manitoba	Ron Cavalucci	April 15, 1985	N/A
Western Canada Concept (Manitoba) Party	Fred Cameron Margaret Reid	July 29, 1985 June 8, 1987	June 7, 1987 N/A

C. ANNUAL STATEMENTS AND RETURNS FOR CONTRIBUTIONS

Each year the Chief Financial Officer of a registered political party must file with the Chief Electoral Officer an audited statement setting out the income, expenses and assets and liabilities of the party. At the same time, the Chief Financial Officer must file a return which provides a variety of information on the contributions the party received during the previous year. The returns of contributions received and incomes of parties are summarized in Tables 4 - 7.

Table 4
SOURCES OF INCOME FOR PARTIES (1986)*

Political Parties	Contributions $	Transfers[1] $	Other Income[2] $	Total Income $
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	18,340	1,616	39,899	59,855
Confederation of Regions Manitoba Party	18,673	8,258	2,827	29,758
Liberal Party in Manitoba	208,355	12,210	157,834	378,399
Manitoba Progressive Conservative Party	1,110,188	5,223	319,589	1,435,000
Manitoba Progressive Party	7,900	0	1,343	9,243
New Democratic Party of Manitoba	1,631,410	334,574	398,503	2,364,487
Western Canada Concept (Manitoba) Party	2,060	0	224	2,284

* *Includes income during campaign period (February 11 - May 18, 1986).*

[1] *Includes transfers from candidates / constituency associations / federal parties.*

[2] *Includes reimbursements from 1986 general election.*

Table 5

CONTRIBUTIONS RECEIVED BY PARTIES (1986)

Political Party	$250 Or More $	$25 To $250 $	Less Than $25 $	Total Contributions $
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	14,875	3,260	205	18,340
Confederation of Regions Manitoba Party	4,651	5,757	8,265	18,673
Liberal Party in Manitoba	103,851	79,523	24,981	208,355
Manitoba Progressive Conservative Party	778,882	284,698	46,608	1,110,188
Manitoba Progressive Party	5,750	2,050	100	7,900
New Democratic Party of Manitoba	962,286	596,292	72,832	1,631,410
Western Canada Concept (Manitoba) Party	575	1,190	295	2,060
Total	1,870,870	972,770	153,286	2,996,926

Table 6

AVERAGE SIZE OF CONTRIBUTIONS RECEIVED BY PARTIES (1986)

Political Party	Total Value $	Number of Contributors	Average Contribution $
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	18,340	81	226
Confederation of Regions Manitoba Party	18,673	697	27
Liberal Party in Manitoba	208,355	2,832	74
Manitoba Progressive Conservative Party	1,110,188	8,524	130
Manitoba Progressive Party	7,900	33	239
New Democratic Party of Manitoba	1,631,410	15,042	108
Western Canada Concept (Manitoba) Party	2,060	49	42
Total	2,996,926	27,258	110

Table 7

AVERAGE SIZE OF CONTRIBUTIONS OF $250 OR MORE RECEIVED BY PARTIES (1986)

Political Party	Total Value $	Number of Contributors	Average Contribution $
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	14,875	29	513
Confederation of Regions Manitoba Party	4,651	7	664
Liberal Party in Manitoba	103,851	103	1,008
Manitoba Progressive Conservative Party	778,882	755	1,032
Manitoba Progressive Party	5,750	10	575
New Democratic Party of Manitoba	962,286	1,243	774
Western Canada Concept (Manitoba) Party	575	2	288
Total	1,870,870	2,149	871

CONSTITUENCY ASSOCIATIONS

Each year, the person responsible for the finances of a constituency association files a return with Elections Manitoba. The names, addresses and aggregate values of contributions of $250 or more are reported.

The first year for constituency association reporting was 1985. The 1986 statements showed that contributions of $250 or more to the constituency associations were of a small number. The total number of constituency associations and contributions are listed in Table 8.

Table 8

CONTRIBUTIONS RECEIVED BY CONSTITUENCY ASSOCIATIONS (1986)

Registered Political Party	Number of C.A.s	C.A.s Reporting Contributions of $250 or more	Total Contributions $
Communist Party of Canada (Manitoba Committee)	2	—	—
Confederation of Regions Manitoba Party	8	—	—
Liberal Party in Manitoba	39	3	2,063.50
Manitoba Progressive Conservative Party	57	2	8,303.66
Manitoba Progressive Party	N/A	—	—
New Democratic Party of Manitoba	57	7	17,267.50
Western Canada Concept (Manitoba) Party	N/A	—	—

MANITOBA TAX CREDIT PROGRAM

The Income Tax Act (Manitoba) implemented a tax credit system for Manitoba in 1980. A percentage of contributions to registered political parties and registered candidates can be used for a tax credit. The amount that can be deducted from tax payable is:

(a) 75% of the amount contributed if the amount contributed does not exceed $100.00;

(b) $75.00 plus 50% of the amount by which the amount contributed exceeds $100.00 if the amount contributed exceeds $100.00 but does not exceed $550.00; and

(c) if the amount contributed exceeds $550.00, the lesser of

(i) $300.00 plus 33 1/3% of the amount by which the amount contributed exceeds $550.00; or
(ii) $500.00;

if payment of each amount that is included in the amount contributed is proven by filing receipts with the treasurer signed by the chief financial officer of the registered political party or of the registered candidate, as the case may be, that contain prescribed information.

The total value of tax credits to date is listed in Table 9.

Table 9

MANITOBA TAX CREDITS FOR POLITICAL CONTRIBUTIONS*

	1980 $	1981 $	1982 $	1983 $	1984 $	1985** $
Credits Claimed on Individual Returns	118.130	635.600	293.500	429.200	520.400	626.700
Credits Claimed on Corporate Returns	7.893	51.900	54.200	47.300	69.000	79.400
Total Credits Claimed	126.023	687.500	347.700	476.500	589.400	706.100
Total Contributions Made to Parties	—	1.935.510	1.391.858	1.811.631	1.589.662	2.512.108
Percentage of Contributions Claimed	—	36%	25%	26%	37%	28%

* *Figures provided by the Manitoba Department of Finance*

** *Figures for the 1985 taxation year are subject to revision due to late returns and re-assessments*

PUBLIC INFORMATION

Annual statements and returns for contributions filed on behalf of registered political parties since 1980 are maintained by Elections Manitoba. Campaign period statements and returns for contributions filed on behalf of candidates and registered political parties after the general elections held on November 17, 1981, and March 18, 1986, and all by-elections are also kept on file. In addition, a register is maintained of the political parties and candidates who have been granted registration, and the names of their chief and deputy chief financial officers.

All statements, returns, registers and records are public information and are, therefore, open to inspection by the public during regular office hours. Elections Manitoba is located at 302 - 379 Broadway Avenue, Winnipeg, Manitoba, R3C 0T9.

Elections Manitoba also provides information about elections and elections finances to students, potential candidates and other interested persons. This annual report is distributed to these groups and to public and university libraries. As well, pamphlets and information kits are provided on request.

Speakers are provided to schools and other groups. Each spring university students, under the Student Temporary Employment Program, make presentations about elections and election-related topics to school classes. In 1987, the S.T.E.P. employee visited 24 schools, making 60 presentations to a total of 1,889 students. During the rest of the year, staff of Elections Manitoba speak to groups of students as requested.

CONFERENCES

The 1987 annual conference of Canadian Election Officials was held in Ottawa, Ontario, from July 21-23. Delegates attended from all provincial election offices, the Yukon and Elections Canada. The chairperson of the Council On Governmental Ethics Laws was an observer at the meetings.

The conference provides an opportunity for election officials to share ideas and discuss concerns. A series of panel discussions, speakers and business sessions provide a forum for elections and elections finances topics. Through the exchange of ideas, election officials can improve procedures and systems in their own jurisdictions.

Elections Manitoba sponsored a national workshop in February, 1987, on "Access to the Ballot". Delegates attended from eight jurisdictions. Through discussions and guest speakers, topics of access were addressed - physical access, absentee votes, access to information and other barriers to voting.

Elections Manitoba was also represented at the 1987 Council On Governmental Ethics Laws annual conference in Quebec City from September 27-30. Delegates attended from most Canadian election offices and American election commissions and ethics commissions.

The Council is an association of public officials at the federal, state and provincial levels who are responsible for administering ethics legislation. This includes elections financing, control of election expenses and contributions, conflict of interest and lobbying.

Mr. R. T. Willis, Chief Electoral Officer of Manitoba, is a member of the Steering Committee of the Council. Elections Manitoba's involvement in these national and international meetings are a vital part of the ongoing commitment to improved administrative procedures.

LOI SUR LE FINANCEMENT DES CAMPAGNES ÉLECTORALES

RAPPORT ANNUEL - 1987

ÉLECTIONS MANITOBA

RAPPORT ANNUEL - LOI SUR LE FINANCEMENT DES CAMPAGNES ÉLECTORALES

COUVRANT
LA PÉRIODE
DU 1er JANVIER 1987 AU
31 DÉCEMBRE 1987

PRÉSENTÉ À L'ASSEMBLÉE
LÉGISLATIVE
CONFORMÉMENT
À L'ARTICLE 99 DE LA LOI
SUR LE FINANCEMENT DES
CAMPAGNES
ÉLECTORALES

ELECTIONS MANITOBA

An independent office of the Legislative Assembly
Un bureau indépendent de l'Assemblée législative

Room 302
379 Broadway
Winnipeg, Manitoba
R3C 0T9
(204) 945-3225

Le 21 juillet 1988

Monsieur Denis Rocan
Orateur de l'Assemblée législative
Palais législatif, bureau 244
Winnipeg (Manitoba)
R3C 0V8

Monsieur l'Orateur

J'ai l'honneur de déposer la première partie du Rapport annuel de la **Loi sur le financement des campagnes électorales** pour la période de 1er janvier 1987 au 31 décembre 1987. La première partie du rapport est déposée en vertu du paragraphe 99(1) de la **Loi sur le financement des campagnes électorales** et des rapports sur l'application de la Loi.

Conformément au paragraphe 99(2) de la **Loi sur le financement des campagnes électorales**, la 2e partie du Rapport annuel comportera des recommandations concernant d'éventuelles modifications à la Loi. Je prévois que la 2e partie sera déposée vers la fin de l'automne, après l'étude des rapports des contributions reçues par les partis politiques et les candidats pour l'élection générale de 1988.

Je vous prie de croire, Monsieur l'Orateur, à l'expression de mes sentiments distingués.

Le directeur général des élections,

Richard T. Willis

Richard T. Willis

TABLE DES MATIÈRES

	PAGE
Lettre de présentation	i
Table des matières	ii
Liste des tableaux	ii
Introduction	iii
Comité consultatif	1
Campagnes électorales déficitaires	1
Partis politiques	
A. Inscription	2
B. Agents financiers	3
C. États annuels et rapports des contributions	4
Associations de circonscription	7
Programme de crédits d'impôt du Manitoba	8
Renseignements publics	9
Conférences	10

LISTE DES TABLEAUX

		PAGE
1.	Membres du Comité consultatif	1
2.	Partis politiques inscrits	2
3.	Agents financiers des partis politiques inscrits	3
4.	Sources de revenu des partis (1986)	4
5.	Contributions versées aux partis (1986)	5
6.	Moyenne des contributions versées aux partis (1986)	5
7.	Moyenne des contributions de 250 $ ou plus versées aux partis (1986)	6
8.	Contributions versées aux associations de circonscription (1986)	7
9.	Crédit d'impôt du Manitoba pour contributions politiques	8

INTRODUCTION

Au cours de 1987, Élections Manitoba a mis un terme à ses activités post-électorales, dont l'étude du processus électoral, de la politique et des méthodes de compilation des résultats, ce qui permettra d'améliorer le système électoral avant les prochaines élections.

À l'issue des élections générales de 1986, le directeur général des élections a porté un certain nombre d'accusations relativement à des infractions à la **Loi sur le financement des campagnes électorales**. L'agent financier d'un candidat a été accusé d'avoir omis de déposer les états financiers, ainsi que le rapport des contributions exigés par la Loi. Aucun plaidoyer n'a été enregistré et la cause a été reportée. On a suspendu les procédures après que l'accusé eut fourni des explications.

Un candidat et son agent financier ont été accusés d'avoir dépassé la limite des dépenses électorales permises. Étant donné que le montant excédentaire était peu élevé, le candidat, qui a plaidé coupable, a été libéré de façon inconditionnelle. On a suspendu les procédures portées contre l'agent financier du candidat lorsque ce dernier a assumé l'entière responsabilité de l'infraction.

Un autre candidat a été accusé d'avoir dépassé la limite des dépenses permises pour la publicité. Les partis ont soulevé une question constitutionnelle et plaideront à ce sujet en février 1988.

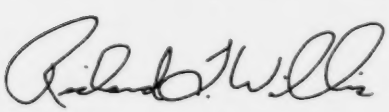
En plus des causes relatives aux élections générales, deux autres causes demeurent toujours en suspens. En 1985, était déposée une motion contestant la constitutionnalité du remboursement, par le gouvernement, d'une partie des dépenses électorales des candidats et des partis politiques inscrits. Le 17 avril 1985, la Cour d'appel du Manitoba déclarait que les articles en question ne contrevenaient pas à la **Charte canadienne des droits et libertés**. Les requérants ont depuis reçu l'autorisation d'interjeter appel de la décision auprès de la Cour suprême du Canada. Aucune date n'a encore été fixée pour l'audition de la demande.

L'autre cause remonte à 1985, lors de l'élection partielle de Kildonan. Le Parti progressiste du Manitoba avait déposé une plainte auprès du directeur général des élections à l'effet qu'un ministère du gouvernement avait enfreint le paragraphe 56(1) de la Loi, paragraphe se rapportant aux restrictions relatives aux dépenses de publicité du gouvernement pendant une campagne électorale. Quand le directeur général des élections s'est dit en désaccord avec la plainte, le requérant a déposé un avis de requête auprès de la Cour du Banc de la Reine, en vue d'obtenir l'annulation de la décision du directeur général des élections. L'audience, qui devait se tenir en septembre 1987, a été reportée à janvier 1988.

Au cours de l'année 1987, le personnel d'Élections Manitoba a aidé les partis politiques, les associations de circonscription et les agents financiers à se conformer à la **Loi sur le financement des campagnes électorales**. Nous continuons de mettre à jour nos publications et nos formulaires afin de permettre aux personnes concernées par la législation de répondre à ses exigences. Nous avons également eu des réunions avec les membres du Comité consultatif.

Enfin, Élections Manitoba désire remercier de leur travail, les bénévoles de tous les partis politiques qui permettent à ces derniers de se conformer à la Loi.

C'est avec mon profond respect que j'ai le privilège de soumettre ce rapport.



Le directeur général des élections,
Richard T. Willis

Le 15 février 1988

COMITÉ CONSULTATIF

Un comité consultatif, constitué d'un représentant nommé par chacun des partis politiques inscrits, a été formé conformément à la **Loi sur le financement des campagnes électorales**. La Loi stipule que le directeur général des élections peut convoquer les membres du Comité de temps en temps afin d'obtenir leur avis sur l'application adéquate de la Loi. Cependant, le directeur général des élections n'est pas obligé de tenir compte des décisions ou des recommandations du Comité.

Le 21 avril 1987, le Comité consultatif s'est réuni afin de discuter des propositions de modifications à la Loi soulevées à la suite des élections générales de 1986. La politique et le processus à cet égard ont fait l'objet de discussions et de propositions au sujet d'éventuelles améliorations à apporter. Étaient présents à la réunion les représentants des partis communiste, libéral, progressiste-conservateur et néo-démocrate.

Vous trouverez le nom des membres du Comité consultatif à l'annexe 1 ci-dessous.

Tableau 1

MEMBRES DU COMITÉ CONSULTATIF

Parti politique inscrit	Nom du membre	Date de la nomination
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	William Ross	28 février 1985
Confederation of Regions Manitoba Party	Vivian Friesen	12 novembre 1985
Parti Libéral du Manitoba	Matthew Jones	26 juin 1985
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	Robert Gabor	7 mai 1985
Parti progressiste du Manitoba	Ben Hanuschak	1er janvier 1985
Nouveau parti démocratique Manitoba	Randy Mavins	3 décembre 1986
Western Canada Concept (Manitoba)	Fred Cameron	1er janvier 1985

CAMPAGNES ÉLECTORALES DÉFICITAIRES

La Loi sur le financement des campagnes électorales exige des candidats dont la campagne électorale s'est soldée par un déficit de rapporter, après la fin de la période de campagne électorale, toute contribution de 250 $ ou plus. La période de campagne électorale pour les élections du 18 mars 1986 a pris fin le 18 mai 1986. À cette date, 51 candidats rapportaient une campagne électorale déficitaire. À la fin de 1986, ces candidats ont déposé un rapport indiquant la valeur globale des contributions de 250 $ ou plus, de même que le nom et l'adresse des personnes ou des organismes ayant versé ces contributions. Les candidats continueront à déposer des rapports chaque année, jusqu'à ce qu'il ne subsiste aucun déficit.

PARTIS POLITIQUES

A. INSCRIPTION

Tout parti politique qui était inscrit avant l'entrée en vigueur de la Loi (1er janvier 1985) l'est toujours et n'est pas tenu de refaire une demande d'inscription. De même, un parti politique qui n'était pas inscrit auparavant peut faire une demande d'inscription sous le régime de la présente Loi. Le parti sera inscrit si:

(a) les membres du parti politique détiennent quatre sièges, ou plus, à l'Assemblée;

(b) lorsque le parti politique fait une demande d'inscription pendant la période électorale en cas d'élections générales:

(i) les membres du parti politique détenaient quatre sièges, ou plus, à l'Assemblée immédiatement avant la date d'émission des décrets de convocation des électeurs pour les élections générales; ou

(ii) le parti politique a appuyé cinq candidats, ou plus, aux élections générales; ou si

(c) le parti politique dépose auprès du directeur général des élections une pétition complète et exacte visant son inscription, faite selon la formule prescrite et signée par au moins 2 500 personnes qui étaient habiles à voter lors des élections générales les plus récentes qui ont précédé la demande.

Dès lors qu'un parti politique est inscrit, il peut délivrer des recus pour fins d'impôt aux donateurs. Un parti politique inscrit peut aussi faire imprimer son nom sur les bulletins de vote, en dessous des noms des candidats qu'il appuie.

En 1987, deux organisations se sont renseignées sur la façon de s'y prendre pour inscrire un parti politique, mais aucune d'entre elles n'a encore présenté de demande. Ainsi, le nombre de partis politiques inscrits au Manitoba en 1986 demeurait à sept. Vous trouverez les noms et les dates d'inscription des partis au tableau 2 ci-dessous.

Tableau 2
PARTIS POLITIQUES INSCRITS

Parti politique	Date d'inscription	Numéro d'inscription
Nouveau parti démocratique du Manitoba	17 novembre 1980	P-8001
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	25 novembre 1980	P-8002
Parti libéral du Manitoba	12 décembre 1980	P-8003
Parti progressiste du Manitoba	24 avril 1981	P-8104
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	10 septembre 1981	P-8105
Western Canada Concept (Manitoba) Party	21 juin 1984	P-8406
Confederation of Regions Manitoba Party	6 septembre 1985	P-8507

B. AGENTS FINANCIERS

Chacun des partis politiques inscrits doit nommer un agent financier qui doit veiller à ce que:

(a) les comptes soient conservés dans un établissement financier;

(b) des livres soient tenus relativement aux contributions et aux autres sources de revenus;

(c) des reçus pour fins d'impôt soient délivrés;

(d) des livres soient tenus relativement à toutes les dépenses engagées;

(e) des livres soient tenus relativement à toutes les dépenses électorales engagées;

(f) des livres soient tenus relativement à l'actif et au passif du parti politique inscrit;

(g) des états et des rapports soient déposés auprès du directeur général des élections; et enfin que,

(h) les limites des dépenses en matière d'élection et de publicité ne soient pas dépassées

par le parti politique inscrit ou pour son compte conformément à la Loi. Les responsabilités sont importantes et tout manquement peut se solder par des amendes élevées infligées au parti ou à l'agent financier en question. Vous trouverez au tableau 3 la liste des agents financiers de chacun des partis politiques.

Tableau 3

AGENTS FINANCIERS DES PARTIS POLITIQUES INSCRITS

Parti politique inscrit	Nom de l'agent financier	Date de la nomination	Date de la démission
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	Constantine Kostaniuk	10 septembre 1981	s/o
Confederation of Regions Manitoba Party	Georgina Cuthbert	16 septembre 1985	s/o
Parti libéral du Manitoba	Ernie Gilroy	1er janvier 1986	s/o
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	Julian Benson	12 juin 1986	s/o
Parti progressiste du Manitoba	Murdoch McKay	22 décembre 1983	s/o
Nouveau parti démocratique du Manitoba	Ron Cavalucci	15 avril 1985	s/o
Western Canada Concept (Manitoba)	Fred Cameron Margaret Reid	29 juillet 1985 8 juin 1987	7 juin 1987 s/o

C. ÉTATS FINANCIERS ANNUELS ET RAPPORTS DES CONTRIBUTIONS

Chaque année, l'agent financier de chacun des partis politiques inscrits doit déposer auprès du directeur général des élections un état financier vérifié indiquant les recettes, les dépenses, l'actif et le passif du parti. Le directeur général des élections doit simultanément présenter un rapport contenant divers renseignements sur les contributions que le parti a reçues l'année précédente. Les tableaux 4 à 7 font état des sources de revenus des partis et des contributions qui leur ont été versées.

Tableau 4

SOURCES DE REVENUS DES PARTIS POLITIQUES (1986)*

Parti politique	Contributions $	Transferts[1] $	Autres revenus[2] $	Revenu total $
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	18 340	1 616	39 899	59 855
Confederation of Regions Manitoba Party	18 673	8 258	2 827	29 758
Parti libéral du Manitoba	208 355	12 210	157 834	378 399
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	1 110 188	5 223	319 589	1 435 000
Parti progressiste du Manitoba	7 900	0	1 343	9 243
Nouveau parti démocratique du Manitoba	1 631 410	334 574	398 503	2 364 487
Western Canada Concept (Manitoba) Party	2 060	0	224	2 284

* *Comprend les recettes provenant de la campagne électorale (du 11 février au 18 mai 1986).*

[1] *Comprend les transferts des candidats, de l'association de circonscription et de l'aile fédérale du parti.*

[2] *Comprend les remboursements reçus pour les élections générales de 1986.*

Tableau 5

CONTRIBUTIONS VERSÉES AUX PARTIS (1986)

Parti politique	250 $ ou plus $	25 $ ou plus mais inférieure à 249,99 $ $	Inférieure à 25 $ $	Total des contributions $
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	14 875	3 260	205	18 340
Confederation of Regions Manitoba Party	4 651	5 757	8 265	18 673
Parti libéral du Manitoba	103 851	79 523	24 981	208 355
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	778 882	284 698	46 608	1 110 188
Parti progressiste du Manitoba	5 750	2 050	100	7 900
Nouveau parti démocratique du Manitoba	962 286	596 292	72 832	1 631 410
Western Canada Concept (Manitoba) Party	575	1 190	295	2 060
Total	1 870 870	972 770	153 286	2 996 926

Tableau 6

MOYENNE DES CONTRIBUTIONS VERSÉES AUX PARTIS (1986)

Parti politique	Valeur totale des contributions $	Nombre de donateurs	Moyenne des contributions $
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	18 340	81	226
Confederation of Regions Manitoba Party	18 673	697	27
Parti libéral du Manitoba	208 355	2 832	74
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	1 110 188	8 524	130
Parti progressiste du Manitoba	7 900	33	239
Nouveau parti démocratique du Manitoba	1 631 410	15 042	108
Western Canada Concept (Manitoba) Party	2 060	49	42
Total	2 996 926	27 258	110

Tableau 7

MOYENNE DES CONTRIBUTIONS DE 250 $ OU PLUS VERSÉES AUX PARTIS (1986)

Parti politique	Valeur totale des contributions $	Nombre de donateurs	Moyenne des contributions $
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	14 875	29	513
Confederation of Regions Manitoba Party	4 651	7	664
Parti libéral du Manitoba	103 851	103	1 008
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	778 882	755	1 032
Parti progressiste du Manitoba	5 750	10	575
Nouveau parti démocratique du Manitoba	962 286	1 243	774
Western Canada Concept (Manitoba) Party	575	2	288
Total	1 870 870	2 149	871

ASSOCIATIONS DE CIRCONSCRIPTION

Chaque année, la personne chargée des finances d'une association doit déposer un rapport indiquant le nom et l'adresse de toute personne ou organisation qui a versé une contribution de 250 $ ou plus à l'association, ainsi que la valeur globale des contributions obtenues par cette association.

L'année civile 1985 était la première année pour laquelle il fallait établir de tels relevés. D'après les rapports de 1986, peu de contributions d'une valeur globale de 250 $ ou plus ont été versées aux associations de circonscription. Le tableau 8 fait état du nombre d'associations de circonscription ayant reçu de telles contributions, ainsi que de la valeur totale de celles-ci.

Tableau 8

CONTRIBUTIONS VERSÉES AUX ASSOCIATIONS DE CIRCONSCRIPTION (1986)

Parti politique inscrit	Nombre d'associations de circonscription	Nombre d'A.C. rapportant des contributions de 250 $ ou plus	Total des contributions $
Parti communiste du Canada (comité du Manitoba)	2	—	—
Confederation of Regions Manitoba Party	8	—	—
Parti libéral du Manitoba	39	3	2 063.50
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	57	2	8 303.66
Parti progressiste du Manitoba	s/o	—	—
Nouveau parti démocratique du Manitoba	57	7	17 267.50
Western Canada Concept (Manitoba) Party	s/o	—	—

PROGRAMME DE CRÉDIT D'IMPÔT DU MANITOBA

Depuis 1980, la **Loi de l'impôt sur le revenu (Manitoba)**, prévoit un programme de crédit d'impôt en vertu duquel un certain pourcentage des contributions versées aux partis politiques et aux candidats inscrits peut être crédité de l'impôt sur le revenu. Il peut être déduit de l'impôt payable:

(a) 75 % du montant versé si celui-ci ne dépasse pas 100 $;

(b) 75 $ plus 50 % de la différence entre 100 $ et le montant versé si celui-ci dépasse 100 $ sans dépasser 550 $;

(c) si le montant versé dépasse 550 $, le moindre des montants suivants:

(i) 300 $ plus 33 1/3 % de la différence entre 550 $ et le montant versé si celui-ci dépasse 550 $,
(ii) 500 $;

si le paiement de chaque montant compris dans le montant versé est prouvé par le dépôt auprès du trésorier des reçus contenant les renseignements prescrits et signés par l'agent financier du parti politique inscrit ou du candidat inscrit, selon le cas.

Le tableau 9 donne la valeur totale des crédits d'impôt accordés jusqu'ici.

Tableau 9

CRÉDITS D'IMPÔT DU MANITOBA POUR CONTRIBUTIONS POLITIQUES*

	1980 $	1981 $	1982 $	1983 $	1984 $	1985** $
Crédits d'impôt réclamés par les particuliers	118 130	635 600	293 500	429 200	520 400	626 700
Crédits d'impôt réclamés par les sociétés	7 893	51 900	54 200	47 300	69 000	79 400
Total des crédits d'impôt réclamés	126 023	687 500	347 700	476 500	589 400	706 100
Total des contributions versées aux partis	s/o	1 935 510	1 391 858	1 811 631	1 589 662	2 512 108
Pourcentage des contributions réclamées	s/o	36 %	25 %	26 %	37 %	28 %

* *Chiffres fournis par le ministère des Finances du Manitoba.*

** *Les chiffres se rapportant à l'année d'imposition 1985 ne sont pas définitifs car ils ne tiennent pas compte des déclarations qui sont arrivées en retard et des redressements fiscaux.*

RENSEIGNEMENTS PUBLICS

Élections Manitoba conserve depuis 1980 les états financiers annuels et les rapports des contributions qui ont été déposés pour le compte des partis politiques inscrits. Sont également conservés les états financiers et les rapports des contributions déposés pour le compte des candidats et des partis politiques inscrits, à la suite des élections générales du 17 novembre 1981 et du 18 mars 1986, et de toutes les élections partielles. En outre, Élection Manitoba conserve un registre dans lequel figurent une liste des partis politiques et des candidats qui se sont fait inscrire, ainsi que les noms de leurs agents financiers et des adjoints de ces derniers.

Tous les états financiers, rapports, registres et dossiers sont publics et peuvent donc être consultés par la population pendant les heures normales de bureau. Élections Manitoba est situé au 379, avenue Broadway, bureau 302, à Winnipeg (Manitoba) R3C 0T9.

Élections Manitoba fournit également aux étudiants, aux candidats éventuels et aux autres personnes intéressées, des renseignements concernant les élections et l'aspect financier de ces élections. Le présent rapport annuel sera envoyé à ces personnes, ainsi qu'aux bibliothèques publiques et universitaires. Il est possible également d'obtenir sur demande des brochures et des trousses d'information.

Tous les printemps, les écoles et d'autres groupes reçoivent la visite de conférenciers. En effet, des étudiants faisant partie du Programme d'emplois temporaires pour étudiants se rendent dans les classes afin de parler des élections et d'autres sujets connexes. En 1987, les participants au programme ont visité 24 écoles et fait 60 exposés à un total de 1 899 élèves. Pendant le reste de l'année, des membres du personnel d'Élections Manitoba ont fait, sur demande, des exposés à divers groupes d'élèves.

CONFÉRENCES

Du 21 au 23 juillet 1987 s'est tenue à Ottawa (Ontario) la conférence annuelle des administrateurs canadiens d'élection. Étaient présents à cette conférence les délégués des bureaux d'élection de toutes les provinces, du Yukon et d'Élections Canada. Le président du "Council on Governmental Ethics Laws" assistait à cette conférence à titre d'observateur.

La conférence a permis aux administrateurs d'élection de faire connaître leur point de vue et de discuter des questions qui les préoccupent. Les discussions entre experts, les conférenciers invités et les séances de délibération ont permis de débattre de la question des élections et de celle de leur financement. Grâce à cet échange d'idées, les administrateurs d'élection peuvent améliorer le processus électoral et le système électoral dans le territoire dont ils ont la responsabilité.

En février 1987, Élections Manitoba tenait un atelier national portant sur l'accès au vote. Étaient présents à cet atelier les délégués de huit autorités juridiques. Parmi les sujets abordés dans les discussions et par les conférenciers invités il y avait l'accès physique aux bureaux de scrutins, le vote des absents, l'accès à l'information et les obstacles à l'accès au vote.

Élections Manitoba était également représenté lors de la conférence annuelle de 1987 du "Council on Governmental Ethics Laws", qui s'est tenue à Québec du 27 au 30 septembre. Étaient présents à cette conférence des délégués de la plupart des bureaux d'élection canadiens, des commissions électorales américaines et des commissions d'éthique.

Cet organisme est une association formée de fonctionnaires des gouvernements fédéral, provinciaux et de certains états, et qui sont responsables des questions d'éthique. Parmi les questions concernées mentionnons le financement des élections, le contrôle des dépenses électorales et des contributions, les conflits d'intérêt et le lobbying.

Monsieur R. T. Willis, directeur général des élections au Manitoba, est membre du comité permanent de cet organisme. La participation d'Élections Manitoba à ces réunions nationales et internationales est l'une des principales facettes de son engagement à améliorer le processus administratif.